



La Declaración de Ginebra sobre Violencia Armada y Desarrollo

*Boletín internacional sobre cómo integrar la prevención y reducción de la
violencia armada a las estrategias de desarrollo*

Número 3, Octubre de 2008

Introducción- Esta publicación electrónica se crea en apoyo al proceso de la *Declaración de Ginebra* (DG) y como una vía para promover que los gobiernos, organizaciones internacionales y la sociedad civil realicen acciones para vincular los programas de desarrollo a las estrategias de prevención y reducción de la violencia armada. La DG, que ahora ya cuenta con el respaldo de 94 Estados de todo el mundo, está comprometida con que sus objetivos se traduzcan en pasos concretos basados en: la “**Promoción, Difusión y Coordinación**”, “**Cuantificación e Investigación**” y la “**Programación**” como sus tres pilares programáticos. Para mayor información sobre la *Declaración de Ginebra* y sus actividades, visite la página: www.genevadeclaration.org.

En este número:

- 1. Cumbre Revisora de la DG, Ginebra, 11 y 12 de septiembre**
- 2. Informe sobre la carga global de la violencia armada**
- 3. ONU BMS III y cuestiones relacionadas con VAD**
- 4. El próximo encuentro regional sobre DG del sureste de Europa y el Cáucaso**
- 5. Aterrizando los programas**
- 6. Notas sobre publicaciones**
- 7. Necesitamos más información**

1. Cumbre Revisora de la Declaración de Ginebra, Ginebra, 12 de septiembre de 2008. Representantes de alto nivel de 85 de los estados firmantes se reunieron en Ginebra para evaluar los progresos hechos en relación a la Declaración de Ginebra y para ratificar su compromiso con el proceso. Al lado de los secretarios y ministros de asuntos exteriores y del desarrollo y otros representantes oficiales de los gobiernos de los países, asistieron representantes de 16 organizaciones internacionales y 35 ONG de todo el mundo. Kathleen Cravero, Administradora Adjunta y Directora del Buró para la Prevención de Crisis y Recuperación del PNUD, pronunció un discurso inaugural claro y poderoso en el que subrayó la necesidad de que los líderes de las naciones combinen las acciones concretas con programas sólidos que dependan a su vez de alianzas sólidas y amplias. A continuación, Keith Krause, Director de *Small Arms Survey*, presentó los hallazgos de un nuevo estudio sobre armas pequeñas en el que se evaluó “La Carga Global de la Violencia Armada” (véase descripción más adelante). Durante el resto de la muy apretada orden del día, los representantes de los Estados hablaron sobre la DG como marco de acción,

mientras que un gran panel formado por representantes de gobiernos y diferentes ONG describió las maneras prácticas en que la DG está siendo implementada concretamente en los seis países foco de la DG y en otros contextos. A partir de la Cumbre pudimos formarnos una muy clara impresión del creciente apoyo político, tanto en el norte como en el sur, para el proceso de la DG y de las experiencias, cada vez más numerosas, de aplicación de programas prácticos en diversas situaciones.

Véase el texto de la Cumbre Revisora: <http://www.genevadeclaration.org/pdfs/Geneva-Declaration-Review-Summit-Statement-final-12092008-ENGLISH.pdf>

El 11 de septiembre, un día antes de la Cumbre formal, unas 40 ONG se reunieron en Ginebra para compartir resúmenes informativos y consultas, esto para luego concluir con una reunión pública donde se subrayaron siete programas en todo el mundo que ilustran vívidamente los factores clave identificados por el PNUD en la Cumbre, especialmente los detalles prácticos de trabajar a nivel de base y la urgente necesidad de cooperación entre los gobiernos y la sociedad civil. (Para mayor información sobre las presentaciones de los panelistas, favor de ponerse en contacto con Adam Drury: quno1@quno.ch).

2. “La Carga Global de la Violencia Armada”. Como ya se mencionó en el informe sobre la Cumbre Revisora, este nuevo estudio realizado por *Small Arms Survey* constituye una importante contribución para comprender la naturaleza de la violencia armada en el mundo entero y su impacto en el desarrollo.

En el resumen del informe se cita lo siguiente: “la violencia armada impone una tremenda carga humana y económica para individuos, familias y comunidades. Más de 740,000 personas mueren cada año como resultado de la violencia asociada a los conflictos armados y a la criminalidad, de mayor o menor escala. La mayoría de las muertes, hasta aproximadamente 490,000, se producen al margen de las zonas de guerra”. También subraya que se trata de “la cuarta principal causa de muerte en personas entre los 15 y los 44 años de edad en todo el mundo. En más de 40 países, se encuentra entre una de las diez principales causas de muerte”. Su efecto dañino en los individuos incluye discapacidades físicas y mentales, lesiones al cerebro y órganos internos, síndrome de dolor crónico, y una variedad de problemas sexuales y reproductivos. Más ampliamente, “corroe igualmente el tejido social de las comunidades, siembra el miedo y la inseguridad, destruye el capital social y humano y socava tanto la inversión en desarrollo como la efectividad de las ayudas”. En los países afectados, “reduce el crecimiento del producto interno bruto (PIB) en más del dos por ciento anual y sus efectos duran muchos años después de su finalización. El costo económico de la violencia armada no derivada de conflictos — en términos de pérdida de la productividad — (criminalidad a mayor o menor escala y violencia política) es de 95 billones de dólares y podría llegar hasta los 163 billones de dólares anuales en todo el mundo”.

En el informe se insiste en que es posible prevenir y evitar la violencia armada. Entre las soluciones se incluyen: un monitoreo más consistente de las tendencias, una medición más efectiva de los riesgos e impactos asociados con la violencia y de la efectividad de las estrategias intervencionistas para reducirla. “Invertir en la prevención y reducción de la violencia armada significa igualmente apoyar y reforzar la capacidad de los actores públicos y privados para diseñar, ejecutar y controlar intervenciones”. Los autores

consideran que el informe fue tan sólo un primer, aunque fundamental, “paso decisivo para el logro de una reducción medible de la carga global de la violencia armada y para la mejora tangible de la seguridad humana en todo el mundo”. Se puede consultar y descargar el texto completo en inglés: <http://www.genevadeclaration.org/resources-armed-violence-report.html> Y su versión en español: www.genevadeclaration.org/pdfs/Global-Burden-of-Armed-Violence-Executive-Summary-Spanish.pdf

3. Tercera Reunión Bienal de los Estados de la ONU (BMS III) sobre armas pequeñas, Nueva York, 14-18 de julio de 2008 (Título formal: Tercera Reunión Bienal de los Estados sobre la ejecución del Programa de Acción para Prevenir, Combatir y Eliminar el Tráfico Ilícito de Armas Pequeñas y Ligeras en todos sus aspectos). Si bien la agenda formal de la BMS III se centró en torno a la discusión de tres cuestiones relativamente no controversiales relacionadas con el control de armas pequeñas y armas ligeras, un gran número de estados aprovecharon la oportunidad para hacer énfasis en un abordaje más abarcador que incluya la reducción de la demanda y suministro de dichas armas.

Entre los 24 temas enlistados en el informe de la BMS bajo el rubro “otras cuestiones” abordadas por los estados, nueve fueron de importancia fundamental para el desarrollo de programas sobre violencia armada y desarrollo (VAD). Entre ellos podemos mencionar las pesantes preocupaciones sobre “los vínculos entre seguridad, violencia armada, desarrollo y derechos humanos”, como también las cuestiones en torno a la demanda y suministro, y atender las causas de raíz del comercio ilícito de armas pequeñas. Más específicamente, los estados también señalaron la necesidad de elaborar programas de reformar el sector seguridad y la gobernanza, políticas basadas en la comunidad, perspectivas de género, asistencia a las víctimas, y las necesidades especiales de la niñez. Para subrayar estos puntos, dos de las muchas presentaciones de la Reunión abordaron cuestiones relacionadas con la VAD, incluyendo una presentación sobre programas prácticos relacionados con la Declaración de Ginebra misma. En relación con el evento de la DG, *Small Arms Survey* presentó un nuevo Documento de Antecedentes sobre “Prevención y Reducción de la Violencia Armada: un reto para alcanzar los objetivos de desarrollo del milenio”, mismo que está disponible en la sección de recursos (*Resources*) del sitio web de la DG. Todos los documentos de la BMS III están disponibles para consulta en: <http://disarmament.un.org/cab/bms3/1BMS3Pages/1schedule%20of%20the%20side%20events.html>

4. Próximo Encuentro regional de la GD para los países de Europa del este y sureste y el Cáucaso, Sarajevo, 13-14 de noviembre de 2008. Este encuentro, como los anteriores en las regiones de Latinoamérica, África y Asia-Pacífico, presentará una oportunidad para que los estados y la sociedad civil amplíen aún más su base de apoyo a la DG y para buscar maneras de implementarla que respondan a las condiciones locales y regionales. La reunión será organizada por el gobierno de Bosnia y Herzegovina en coordinación con el gobierno de Suiza y con la cercana cooperación del PNUD. Como sucedió en encuentros anteriores, el proceso incluirá la firma final de una declaración regional sobre VAD, además de presentaciones y discusión sobre el impacto específico de la violencia armada

en la región y programas prácticos para su reducción. Para mayor información sobre los países específicos que serán invitados o para ofrecer sugerencias relacionadas con la apropiada participación de las ONG, favor de ponerse en contacto con David Jackman: dljackman@rogers.com

5. Aterrizando los programas - *A continuación se describen algunos de los muchos ejemplos de programas en el campo de la VAD que ilustran los esfuerzos concretos para reducir la violencia armada mediante un trabajo enfocado en el desarrollo. Estas breves descripciones dan ideas a los gobiernos, la sociedad civil y las organizaciones internacionales sobre iniciativas que pueden llevar a cabo.*

- **El Programa subregional sobre armas pequeñas en África Occidental** fue un proyecto piloto de dos años organizado en cuatro países de África Occidental (Senegal, Guinea Bissau, Gambia y Guinea Conakry). Se creó pensando en contribuir a la reducción de la proliferación de pequeñas armas en una región donde las armas, y la situación de inseguridad que provocan, tienen muchos efectos que traspasan las fronteras. Los resultados fueron: una mejoría en la seguridad y una mejor disponibilidad de oportunidades económicas en las áreas donde se llevó a cabo y una capacidad diversificada y con buenas bases para seguir con el trabajo integrado en torno a la cuestión de las armas pequeñas y el desarrollo en la región. El programa se llevó a cabo intencionalmente mediante una extensiva colaboración con organizaciones nacionales y regionales. A nivel nacional, entre las instancias estuvieron ONG enfocadas al desarrollo y en el tema de pequeñas armas. A nivel regional, hubo asesoría y cooperación entre diversos actores: la Interpol (en políticas y seguridad); ECOWAS (económica y política); y WAANSA (control de armas pequeñas). Luego de la fase de diseño dirigida junto con la ONG nacional, el programa se implementó en cuatro etapas que se enfocaron en: construcción de capacidades, sensibilización; recolección de armas y desarrollo de proyectos; y monitoreo (mediante un estudio legislativo-comparativo y reuniones regionales). Se hizo mucho énfasis en el diálogo y la educación extensivos a nivel local, y por añadidura, el trabajo a escala regional permitió una capacitación y desarrollo de programas mucho más extensivo. Los aliados internacionales iniciales, CECI (Montreal, Canadá) y Oxfam GB, están buscando financiamiento para un programa de seguimiento en la región sobre “Seguridad y Desarrollo”, título que sugiere ya un cambio hacia un contenido más amplio y un estilo de trabajo más integral. Para mayor información, favor de ponerse en contacto con Mohamed Coulibaly (mocoulibaly@oxfam.org.uk) o Suzanne Dumouchel (suzanned@ceci.ca).
- **Trabajando con la juventud de las zonas tribales de Pakistán.** Este programa está organizado por la ONG *Community Appraisal and Motivation Programme* (CAMP), con sede en Peshawar. CAMP trabaja para mejorar los indicadores de desarrollo en áreas tribales remotas y subdesarrolladas, lo que a su vez crea esperanza porque se reduzca también la violencia armada. Se usa al desarrollo como punto de entrada para promover y asegurar la paz en esas áreas. La labor comenzó por construir las capacidades de las ONG y grupos comunitarios en cuanto a reso-

lución de conflictos y habilidades para transformar el conflicto. Después, la iniciativa se enfocó en trabajar con jóvenes de alto riesgo que principalmente están desempleados y pueden volverse presas fáciles para ser reclutados por los grupos “talibanes”. CAMP ha movilizó a la juventud de áreas tribales mediante la formación de grupos de jóvenes, junto con una serie de programas de capacitación en habilidades preliminares centrados en construir capacidades organizacionales y de liderazgo. Como parte de la etapa de seguimiento, CAMP está por iniciar la segunda fase del programa: la formación de una “Yirga juvenil por la paz”, cuyo objetivo es que los jóvenes dispersos y desempleados de las áreas tribales se involucren en actividades productivas. Para más información, favor de ponerse en contacto con Naveed Ahmad Shinwari: naveed@camp.org.pk o, visitar: www.camp.org.pk

- **Los sindicatos laborales de Irlanda del Norte hacen las paces entre fronteras.** El Proyecto *Moving On* prepara a los representantes sindicales dotándolos de habilidades, conocimientos y actitudes que les permitirán involucrarse de una manera más efectiva con y a favor de los miembros del sindicato en relación a cuestiones de paz y reconciliación, buenas relaciones en el lugar de trabajo, igualdad, diversidad e interdependencia. *Moving On* recluta y capacita a representantes experimentados para que se conviertan en campeones por el cambio dentro de sus sindicatos y lugares de trabajo. Entre los objetivos clave están: hacer comunes los temas relacionados con la igualdad y la reconciliación en el lugar de trabajo, y contribuir de esta manera a crear una cultura del empleo mejorada y a una sociedad más pacífica y estable en Irlanda del Norte y la Región Fronteriza de Irlanda; además de desarrollar alianzas importantes y duraderas a través de la frontera dentro de los sindicatos y entre ellos a fin de construir la paz y la cooperación a nivel del lugar de trabajo y en la comunidad. El grupo organizador es *City Bridges*, iniciativa sindical que pretende derribar los prejuicios y la discriminación en la sociedad y el lugar de trabajo. Para obtener mayor información, puede escribir a citybridges@utvinternet.com, o consultar: www.citybridges.org
- **Programa global de tutorías MENTOR-VIP.** La Organización Mundial de la Salud ha lanzado un programa global de tutorías para profesionales de la prevención de las lesiones y la violencia que busquen compartir o desarrollar nuevas habilidades. MENTOR-VIP se desarrolla gracias a los esfuerzos de la OMS y de una red global de expertos en prevención de lesiones. Mediante las tutorías se promueve el desarrollo de habilidades por el intercambio de experiencias entre una persona con mayor habilidad o experiencia y una persona que busca desarrollar esas habilidades. Visite: www.who.int/violence_injury_prevention/capacitybuilding/mentor_vip/en/index.html

6. Notas sobre publicaciones - A continuación se mencionan algunas publicaciones seleccionadas de diferentes fuentes y en las que se describen varios aspectos del trabajo sobre cuestiones de violencia armada y desarrollo:

- **Vinculando el desarrollo con la seguridad –el caso de Sierra Leona.** Se trata de una conferencia realizada en Londres el 8 de mayo de 2008. Ésta fue una rara oportunidad para reunir a actores claves involucrados en el programa de Reforma del Sector Seguridad (SSR) de un país, obtener un reflejo del proceso y plantear preguntas y compartir experiencias con miembros de la audiencia provenientes de departamentos gubernamentales y de organizaciones pertinentes. En la discusión se tocaron debates centrales derivados de los procesos SSR en todo el mundo, incluyendo la propiedad local y la necesidad de un abordaje abarcador de reforma, además de identificarse los logros y dificultades específicos de Sierra Leona. Para un informe detallado de la conferencia, visite: <http://www.ssrnetwork.net/events/developmen.php#report>
- ***Peace? Approaches to Peacebuilding: Global Peacebuilders***, red internacional de iniciativas para la resolución de conflictos, transformación de conflictos y construcción de la paz, presenta un informe sobre actividades comunitarias que contribuyen a mantener la paz mediante la creación de oportunidades para individuos y grupos por la paz a fin de fortalecer relaciones y compartir prácticas. Para descargar el informe, visite: http://www.humansecuritygateway.info/documents/GPB_peace-approachestopeacebuilding.pdf
- **The Sudan Human Security Baseline Assessment (HSBA) Project:** el Proyecto de Evaluación Base de la Seguridad Humana en Sudán (HSBA) es un proyecto de investigación de muchos años administrado por *Small Arms Survey*, proyecto independiente de investigación del *Graduate Institute of International and Development Studies*. Se ha desarrollado gracias a la cooperación entre el gobierno de Canadá, la UNMIS, el PNUD y varias ONG. A través de la generación y diseminación activa de investigación empírica oportuna, el proyecto apoya las iniciativas para reducir la violencia, entre otros, programas de desarme, desmovilización y reintegración, esquemas de incentivos para recolectar armas entre los civiles, e intervenciones para reformas al sector de la seguridad y para el control de armas a lo largo y ancho de Sudán. El HSBA ofrece también una guía en cuanto a políticas para remediar la inseguridad. El proyecto publica sus hallazgos periódicamente en dos formatos: Síntesis y Documentos de Trabajo, además de publicarlos ocasionalmente en comentarios y artículos para los profesionales del área. Las publicaciones están disponibles en inglés, árabe y francés (en el caso de investigaciones en la República Centroafricana y Chad). Para más detalles, visite: <http://www.smallarmssurvey.org/files/portal/spotlight/sudan/sudan.html>
- Consulte también: www.genevadeclaration.org/resources.html

7. Necesitamos más información: *¿Desea compartir información sobre actividades que se estén desarrollando en su país y sobre publicaciones que muestren la convergencia de la prevención y reducción de la violencia armada con el tema del desarrollo?*

Si tiene alguna información sobre proyectos exitosos – del pasado o actuales — que considere pertinentes, por favor, compártalos con nuestros lectores. Envíe a QUNO sus sugerencias y páginas web a propósito del tema: quno1@quno.ch

Visite: <http://www.genevadeclaration.org/context.html> para obtener mayor información.

Para cualquier asunto relacionado con el contenido de esta publicación, puede enviar un mensaje de correo electrónico a los editores: newsletter@genevadeclaration.org

Responsable de la publicación: la presente publicación, editada y distribuida por la Representación Cuáquera ante las Naciones Unidas (QUNO) en Ginebra tiene el fin de crear conciencia sobre cuestiones y programas relacionados con el desarrollo y la violencia armada, además de buscar un mayor involucramiento de las personas en el proceso de la Declaración de Ginebra. QUNO tiene el mandato del Grupo Central de Estados de la DG de informar a la sociedad civil sobre el proceso de la *Declaración de Ginebra*.