



La Declaración de Ginebra sobre Violencia Armada y Desarrollo

*Boletín internacional sobre cómo integrar la prevención y reducción de la
violencia armada a las estrategias de desarrollo*

Número 4, Diciembre de 2008

Introducción- Esta publicación electrónica se crea en apoyo al proceso de la *Declaración de Ginebra* (DG) y como una vía para promover que los gobiernos, organizaciones internacionales y la sociedad civil realicen acciones para vincular los programas de desarrollo a las estrategias de prevención y reducción de la violencia armada. La DG, que ahora ya cuenta con el respaldo de 102 Estados de todo el mundo, está comprometida con que sus objetivos se traduzcan en pasos concretos basados en: la **“Promoción, Difusión y Coordinación”**, **“Cuantificación e Investigación”** y la **“Programación”** como sus tres pilares programáticos. Para mayor información sobre la *Declaración de Ginebra* y sus actividades, visite la página: www.genevadeclaration.org.

Cita introductoria:

“En nuestros tiempos, la cultura de la pistola deriva de la necesidad de protección que vive el ciudadano ante elementos sin ley y surge de una profunda desconfianza hacia quienes aplican la ley. También es una herramienta para comunicar y perpetuar poder ya sea en los accidentes de tránsito, en la violencia electoral o en el asesinato a mano armada. Es una de las formas más bárbaras y no cristianas de lidiar con nuestro enojo, nuestras fallas y nuestro orgullo”.

Tomado de “Shot through the heart,” Geronimo L. Sy, Manila Times, 20 de noviembre de 2008

<http://www.manilatimes.net/national/2008/nov/20/yehey/opinion/20081120opi3.html>

En este número:

- 1. Aprobación de la Resolución de la Asamblea General de la ONU**
- 2. Encuentro regional en Sarajevo**
- 3. Desarrollos estratégicos para la Declaración de Ginebra en 2009**
- 4. Debaten el Tratado sobre el Comercio de Armas en el Consejo de Seguridad**
- 5. Comentario editorial en el periódico *The Statesman* de Ghana**
- 6. Aterrizando los programas**
- 7. Notas sobre publicaciones**
- 8. Necesitamos más información**

1. Aprobación de la Resolución de la Asamblea General de la ONU. El 17 de noviembre de 2008, la Resolución “Promoviendo el desarrollo mediante la reducción y prevención de la violencia armada” fue aprobada por consenso durante la sesión plenaria de la Asamblea General de las Naciones Unidas bajo el punto de la orden del día titulado “Seguimiento de los resultados de la Cumbre del Milenio”. En la Resolución se hace un llamado al Secretario General para que indague los puntos de vista de los estados miembros con respecto a la interrelación que existe entre la violencia armada y el desarrollo y entregue un informe al respecto a la Asamblea General en su 64° período de sesiones, en 2009. La resolución fue introducida por Suiza y respaldada por 56 estados. Su aprobación llegó luego de dos años de esfuerzos y cabildeo en la región y de la defensa y construcción de conciencia en la ONU por parte del Grupo Central de la DG y la sociedad civil. El texto preliminar de la Resolución (UN document A/63/L.27) puede consultarse en: http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A%2F63%2FL.27+&Submit=Search&Lang=E

2. Encuentro regional en Sarajevo. El Encuentro sobre Violencia Armada y Desarrollo para los países del este y sureste de Europa y el Cáucaso se llevó a cabo en Sarajevo, del 12 al 14 de noviembre de 2008. Dicho evento, que atrajo a cerca de 100 representantes de Estados de la región, instancias internacionales y la sociedad civil, fue realizado por los gobiernos de Suiza y Bosnia y Herzegovina con el apoyo del PNUD. Éste fue el cuarto encuentro regional en su tipo organizado en el marco del proceso de la Declaración de Ginebra. Entre los puntos de la agenda estuvieron contemplados un intercambio de puntos de vista entre los Estados, la presentación de un análisis panorámico sobre violencia armada en la región y presentación de informes sobre programas prácticos para reducir la violencia armada que los Estados, las instancias internacionales y regionales y las ONG pueden implementar. Durante el cierre del evento de dos días, los Estados participantes aprobaron la Declaración de Sarajevo sobre Violencia Armada y Desarrollo. El próximo encuentro de esta serie se llevará a cabo en Medio Oriente a principios del 2009. El Documento de Antecedentes en el cuál se analiza la violencia armada en la región puede consultarse en: <http://www.genevadeclaration.org/pdfs/UNDP-Eastern-Europe-Paper.pdf>

3. Desarrollos estratégicos para la Declaración de Ginebra en 2009. A fines de noviembre, los miembros del Grupo Central de Estados de la Declaración de Ginebra (DG) se reunieron en Ginebra para revisar qué éxito han tenido las actividades recientes y empezar a ponderar los siguientes pasos a dar. En los primeros dos años de trabajo en apoyo del proceso de la DG se alcanzaron los objetivos originales: más de 100 Estados miembros de la ONU respaldan formalmente la Declaración, cuatro reuniones regionales lograron hacer que muchos de esos Estados se unieran, una Cumbre Revisora atrajo a 85 Estados y a muchas instancias y organizaciones de la sociedad civil, unas 60 ONG participaron en eventos relacionados con la DG y una resolución acababa de ser aprobada por la Asamblea General de la ONU.

Con este claro éxito en mente, ¿qué se debería incluir en la siguiente fase del proceso de la DG? Si bien no se han tomado decisiones formales, parece ser que se colocará una mayor atención a trabajar en Países Foco de la DG; habrá un mayor énfasis en promover programas prácticos concretos, basados en evidencias; se hará una evaluación más

de la efectividad de los enfoques existentes; y se harán esfuerzos por construir una conciencia más amplia y profunda en los actores del desarrollo y tratar de que contemplen la posibilidad de integrar la reducción de la violencia armada a sus metas y programas. Todas estas actividades culminarán en la Reunión Cumbre del 2011; para esa fecha, los signatarios esperan poder celebrar una verdadera reducción en la carga global de la violencia armada.

4. Se debatió el Tratado sobre el Comercio de Armas en el Consejo de Seguridad de la ONU y en la Asamblea General de la ONU. El 19 de noviembre, al menos 15 países respaldaron el Tratado de Comercio de Armas durante un debate en el Consejo de Seguridad de la ONU sobre el Artículo 26 de la carta de la ONU. En el Artículo 26 se hace un llamado a los Estados para que establezcan un sistema que regule las armas, a fin de minimizar la desviación de los recursos económicos y humanos del mundo hacia el armamento. El debate fue organizado por Oscar Arias, Presidente de Costa Rica, quien además preside el Consejo de Seguridad en la actualidad. Países como Armenia, Argentina, Australia, Austria, Bélgica, Costa Rica, Croacia, Ecuador, Francia, Guatemala, México, Nigeria, España, Tanzania y el Reino Unido pronunciaron afirmaciones de apoyo al TCA. La mayoría de los estados hizo referencia al Programa de Acción de la ONU sobre armas pequeñas, y algunos mencionaron también la Convención sobre Municiones en Racimo y la Declaración de Ginebra sobre Violencia Armada y Desarrollo. Véase: <http://www.un.org/News/Press/docs/2008/sc9501.doc.htm>

Anteriormente, el viernes 31 de octubre, el Primer Comité de la Asamblea General había votado acaloradamente por hacer avances en el trabajo sobre el Tratado de Comercio de Armas. Fueron 147 Estados los que votaron por un Grupo de Trabajo Abierto, mismo que se reunirá a partir de principios del 2009. Sólo dos Estados, Zimbabwe y Estados Unidos, votaron en contra. Dieciocho estados se abstuvieron. Una enorme mayoría también apoyó la resolución “ómnibus” sobre armas pequeñas: 166 Estados votaron a favor, y sólo Estados Unidos votó en contra. En esta Resolución se determina el calendario de reuniones de la ONU sobre armas pequeñas para los próximos 6 años: una Reunión bienal de estados en el 2010, una reunión de expertos en el 2011 y una Conferencia de Revisión en el 2012. Para más detalles, consulte: www.iansa.org

5. Un periódico de Ghana resalta programa por la juventud. “A lo largo de los años, la red WAANSA [*West Africa Action Network on Small Arms*] ha estado organizando boletines en los medios, además de conferencias y talleres internacionales, como vías para sensibilizar a los gobiernos y a la sociedad civil sobre los peligros inherentes al tráfico ilegal de armas. Pero, para que el mensaje realmente logre su propósito debe haber programas pragmáticos que puedan ocupar el tiempo y las mentes de los beneficiarios de este comercio ilícito. Por tanto, es gratificante observar que en la Región Norte de Ghana, FOSDA – otra ONG que también apoya activamente los esfuerzos para reducir o combatir la proliferación de armas pequeñas y armas ligeras en África Occidental – recientemente donó detectores de metales al Servicio de Policía de Ghana. También se ha dirigido a la juventud, involucrándola en competencias de bicicletas como una forma de reencauzar sus energías hacia competencias deportivas sanas. De esta forma, quienes por no contar con otro canal se hubieran sentido atraídos hacia la violencia y el uso de pequeñas armas y armas ligeras ahora se están vinculando de tal forma que están teniendo un

impacto positivo en sus contrapartes. Si hablamos con sinceridad, la colaboración entre organizaciones de la sociedad civil por un lado y los nacionales de la subregión por el otro, está logrando resultados positivos”. Tomado de *The Statesman* (Ghana), 22/08/2008,

http://www.thestatesmanonline.com/pages/editorial_detail.php?newsid=498§ion=0

6. Aterrizando los programas - *A continuación se describen tan sólo algunos de los muchos ejemplos de programas en el campo de la VAD que ilustran los esfuerzos concretos para reducir la violencia armada mediante un trabajo enfocado en el desarrollo. Estas breves descripciones dan ideas a los gobiernos, la sociedad civil y las organizaciones internacionales sobre iniciativas que pueden llevar a cabo.*

- **Liberia: de combatientes a granjeros.** El Programa de Capacitación Agrícola Tumutu de la Acción contra las Minas (*Landmine Action's Tumutu Agricultural Training Programme* (TATP)) dió inicio en febrero de 2008 en el Distrito de Salala, Liberia – y el proyecto nada tiene que ver con minas. En lugar de ello, proporciona capacitación, rehabilitación y reintegración a grupos de excombatientes que no participaron en el proceso oficial de Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR) en Liberia. Una de las diferencias clave entre esta iniciativa y otros programas de DDR ha sido la atención prestada a la integración y reintegración de los entrenados luego de la capacitación. Se ha planeado cuidadosamente la reintegración de cada estudiante, se han manejado sus expectativas y se ha preparado a la comunidad para su llegada. Antes de terminar el curso, cada estudiante acepta entrar en un plan de reintegración diseñado individualmente con los detalles de la comunidad a donde serán reubicados, sus metas agrícolas, y el contenido de su paquete de reintegración. Luego de graduarse, cada beneficiario se encamina hacia la comunidad que eligió.

<http://www.comunidadessegura.org/?q=en/STORY-in-liberia-fighters-become-farmers>

- **Burundi: la estabilidad depende de la reintegración exitosa de los que regresan.** Burundi enfrenta un enorme reto para reintegrar a miles de refugiados que pasaron décadas en el exilio. Más de 420,000 burundeses que huyeron de los constantes conflictos y buscaron refugio en Tanzania han estado regresando desde enero de 2002. Muchos de los que regresaron en los meses recientes se vieron obligados a hacerlo bajo presión del gobierno de Tanzania, a pesar de existir señales claras de que el gobierno de Burundi no estaba listo para absorber rápidamente a todos los repatriados. Es alarmante -de entre los que regresan- la situación de algunos niños/niñas y jóvenes que están abandonando la escuela para unirse al grupo rebelde militar Frente Nacional de Liberación (FNL) a fin de tener acceso a los beneficios de desmovilización. Por tanto, desarrollar oportunidades económicas para la juventud debe ser una prioridad. Véase: “*Fighting for land*,” en *IRIN News*, 6 de Oct. de 2008,

<http://www.irinnews.org/report.aspx?ReportID=80754>

- **Filipinas: se revisó el programa de estudios de derechos humanos para el ejército.** La Comisión de Derechos Humanos (CDH) está revisando su programa de estudios de derechos humanos para el ejército y la policía. El objetivo es hacer un programa de estudios más efectivo en cuanto a que promueva el respeto a los derechos humanos, particularmente de la niñez. Leila de Lima, presidente de la CDH, observó que el programa de estudios existente excluye el Protocolo Opcional a la Convención de los Derechos de la Niñez de la ONU, y que actualizar los programas de estudio ayudará a la CDH a promover que se reconozca a la niñez como 'zona de paz'. Espera que la revisión impulse aún más los esfuerzos de la CDH por universalizar la educación sobre derechos humanos entre los grupos armados y las instancias gubernamentales.
<http://news.balita.ph/2008/10/27/chr-revising-human-rights-curricula/>
 Véanse también otras actividades relacionadas en **África Occidental**:
<http://www.irinnews.org/report.aspx?ReportID=80974>)
- **India: Programa escolar sobre violencia armada.** En agosto de 2008, la organización *Control Arms Foundation of India* (CAFI) fue a la escuela Vasant Valley, en Nueva Delhi, e interactuó con los estudiantes de las clases XI y XII. Fue el primero de una serie de programas con estudiantes escolares. El objetivo era compartir conciencia sobre la cuestión de la creciente violencia con armas de fuego en las escuelas y en nuestras sociedades y en los esfuerzos por reducirla. Los tiroteos en escuelas sucedidos en meses anteriores han sacudido al país. Se compartió con los estudiantes y los/las maestros/as el cómic ilustrado, elaborado por CAFI y titulado "*Caught in Cross-Fire*" (Atrapado en medio del fuego cruzado). También se proyectó el documental "*Gunning for Control*" (Control de las armas de fuego). Visite: <http://cafi-online.org/report/comic.pdf>
- **Bosnia: los planes integrales de desarrollo promueven la construcción de la paz.** *World Vision International* (WVI) es una organización activa en Bosnia y Herzegovina desde 1991, que ha coordinado sus actividades de desarrollo para construir directa e indirectamente una mayor capacidad para la paz a largo plazo en ese país. El Programa de Desarrollo de Áreas (PDA) de WVI es un enfoque holístico aplicado al desarrollo transformacional a través de una sociedad de largo plazo con poblaciones locales para mejorar los medios de subsistencia de la niñez y sus familias. Las actividades del PDA en cuanto a desarrollo económico, sociedad civil, desarrollo comunitario y desarrollo espiritual proporcionan en conjunto un apoyo indirecto para la construcción de la paz. Más directamente, los programas de WVI dirigidos a la niñez son un apoyo para que los niños y niñas, sus padres/madres y maestros/as desarrollen conocimientos, habilidades y valores, entre otros, sobre: alternativas diferentes de la violencia y la prevención de conflictos, promover conciencia sobre el VIH/SIDA, el alcoholismo, el tabaquismo y el abuso en el consumo de sustancias. Además de ello, el Programa formal de WVI para la Construcción de la Paz, ahora en 12 escuelas de Bosnia, pretende aumentar las capacidades de las organizaciones de la sociedad civil y miembros del sector educativo para que puedan influir en quienes toman las decisiones para que adopten programas educativos, métodos de enseñanza y modelos de desarrollo basados en

la escuela y que reflejen la promoción y protección de los derechos humanos y el valor de la paz. Para más información, véase: <http://meero.worldvision.org/about.php>

- **Jordania: un centro juvenil promueve el desarrollo de capacidades y la labor por la paz.** El Campamento Zarqa es el refugio palestino más antiguo en Jordania. Allí, un Centro de Aprendizaje para Adolescentes proporciona a la juventud capacitación sobre: derechos de la niñez, fotografía, habilidades comunicativas y resolución de conflictos, con el objetivo de tener un efecto duradero sobre la juventud del campamento. Véase: <http://www.reliefweb.int/rw/rwb.nsf/db900SID/KKAA-7GC82B?OpenDocument>
- **Jamaica: la UNICEF insta al control de armas de fuego en Jamaica para proteger a la niñez y a la juventud.** Las Naciones Unidas quieren que el gobierno de Jamaica introduzca normas de control estricto de armas de fuego como un medio para detener el intenso flujo de pistolas y municiones hacia la isla. En un comunicado de prensa emitido de manera conjunta por la UNICEF y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en la Semana Global de Acción contra la Violencia con Armas de Fuego, la ONU instó a todos los responsables a aumentar sus esfuerzos para combatir las armas. http://www.jamaicaobserver.com/news/html/20080607T160000-0500_136490_OBS_UN_TELLS_JAMAICA_TO_CONTROL_THE_GUNS_.asp

7. Notas sobre publicaciones - *A continuación se mencionan algunas publicaciones seleccionadas de diferentes fuentes y en las que se describen varios aspectos del trabajo sobre cuestiones de violencia armada y desarrollo:*

From Armed Violence to Development. El número así titulado de la revista *Comunidad Segura Good Practices* (Número 2, noviembre de 2008) se centra en iniciativas que reinstaurarían los fundamentos para la paz en sociedades destruidas por la violencia. Desde Haití hasta Liberia y de Sudáfrica hasta Papúa Nueva Guinea, los proyectos resaltados trabajan con una diversidad de abordajes como: reconciliación, desarmar el cuerpo y la mente, integración y reintegración social, protección de la niñez y transformación del conflicto. En naciones que están o no oficialmente en guerra, quienes luchan por la paz en todo el mundo analizan prácticas, políticas y lecciones para abrir un camino lejos de la violencia armada. Cada breve artículo de la revista refleja esta preocupación y resalta algún programa práctico y a veces innovador. Puede descargar una copia en: <http://www.comunidadessegura.org/?q=en/node/39828>

- ***Creating safer communities: Lessons from South Eastern Europe.*** Probablemente, el sureste de Europa es mejor conocido internacionalmente por los violentos conflictos de la década de 1990 que acompañaron a la desintegración de la ex-Yugoslavia. Pero se ha prestado mucha menos atención a los retos que los ciuda-

danos y las instituciones de cada país han enfrentado desde entonces. Mientras que algunas tensiones tienen raíces en conflictos del pasado, los problemas que ocupan primordialmente la mente de las personas tienden a ser aquellos que afectan su seguridad en la vida diaria como pueden ser: mala vivienda, consumo de drogas, o la cada vez mayor disponibilidad de armas pequeñas. *Saferworld* y sus socios regionales han desarrollado un enfoque de seguridad en la comunidad mediante el trabajo en cuatro sitios del Sureste de Europa. Dicho enfoque atiende una gran variedad de preocupaciones cotidianas y al mismo tiempo puede aplicarse a escenarios pos-conflicto. Estos Planes de Seguridad Comunitaria permiten que los miembros de una comunidad trabajen juntos para identificar, discutir y desarrollar soluciones a sus problemas. Esto permite mejorar concretamente la situación inmediata de inseguridad y también ayuda a la comunidad a resistir las presiones que conducen a la violencia. Se puede descargar en inglés o en los idiomas locales:

http://www.saferworld.org.uk/publications.php/236/creating_safer_communities_lessons_from_south_eastern_europe

- ***Security and Post-Conflict Reconstruction.*** Este libro, editado por Robert Muggah del *Graduate Institute of International and Development Studies*, de Ginebra, ofrece un análisis crítico de la práctica cambiante de las intervenciones para promover la seguridad pos-conflicto desde la Guerra Fría, como por ejemplo: el desarme, la desmovilización y la reintegración (DDR), y la reforma del sector seguridad (SSR). Aunque el sector de ayuda internacional y el sector seguridad manifiestan un creciente apetito por operaciones en apoyo a la paz en este Siglo XXI, la efectividad de dichas intervenciones –en su mayor parte– no está comprobada. Este libro plantea un reto a los abordajes ‘convencionales’ de promoción de la seguridad como la conciben actualmente las fuerzas militares y fuerzas para el mantenimiento de la paz, basándose en hallazgos estadísticos y cualitativos de punta en zonas desmembradas por la guerra, entre otras, Afganistán, Timor Leste, Sudán, Uganda, Colombia y Haití. Routledge, Taylor y Francis, 2008
<http://www.routledgestrategicstudies.com>
- ***The Struggle after Combat: The Role of NGOs in DDR Processes.*** El Desarme, la Desmovilización y la Reintegración (DDR) de ex-combatientes es un reto inminente para los países que han salido de un conflicto violento. Este estudio realizado por *Cordaid* explora el tema de si las ONG deberían contribuir o no a dichos procesos y de qué manera. Se realizó trabajo de campo en Afganistán, la República Democrática del Congo y Sierra Leona. El informe completo consta del estudio de tres casos y un estudio a modo de síntesis. Puede leer el informe aquí:
[http://www.reliefweb.int/rw/lib.nsf/db900sid/OCHA-7L3EPS/\\$file/cordaid-ngos-ddr.pdf?openelement](http://www.reliefweb.int/rw/lib.nsf/db900sid/OCHA-7L3EPS/$file/cordaid-ngos-ddr.pdf?openelement)
- **Nuevo sitio web sobre la prevención de la violencia.** La Organización Mundial de la Salud y el Centro de Salud Pública de la Universidad John Moores de Liverpool lanzaron un nuevo e importante sitio web en el cuál presentan lo que sí funciona para prevenir la violencia. Dirigido hacia las personas que dictan las políti-

cas, los investigadores en prevención de la violencia, y los profesionales y activistas, el lanzamiento del sitio web constituye la primera vez que información sobre programas efectivos para prevenir la violencia están disponibles en una base de datos navegable en la red. Visite:

<http://www.nwph.net/preventviolence/default.aspx>

- **Boletín de *Peacebuild*.** *Peacebuild* es una red canadiense de organizaciones no gubernamentales, instituciones e individuos que están activamente involucrados en prácticas y en el desarrollo de políticas para construir la paz. Los grupos de trabajo de *Peacebuild* reúnen a miembros interesados en torno a temáticas particulares como pueden ser: La niñez y los conflictos armados, Prevención de conflictos, El género y la construcción de la paz, Operaciones de paz, y Pequeñas armas. La red trabaja además en otros temas relacionados con la construcción de la paz. Para suscribirse al boletín de *Peacebuild* por correo electrónico, escriba a media@peacebuild.ca y visite la página web: www.peacebuild.ca.
- Consulte también la página: www.genevadeclaration.org/resources.html

8. Necesitamos más información: *¿Desea compartir información sobre actividades que se estén desarrollando en su país y sobre publicaciones que muestren la convergencia de la prevención y reducción de la violencia armada con el tema del desarrollo?*

Si tiene alguna información sobre proyectos exitosos – del pasado o actuales — que considere pertinentes, por favor, compártalos con nuestros lectores. Envíe a QUNO sus sugerencias y páginas web a propósito del tema: quno1@quno.ch

Visite: <http://www.genevadeclaration.org/context.html> para obtener mayor información.

Para cualquier asunto relacionado con el contenido de esta publicación, puede enviar un mensaje de correo electrónico al editor: newsletter@genevadeclaration.org

Responsable de la publicación: la presente publicación, editada y distribuida por la Representación Cuáquera ante las Naciones Unidas (QUNO) en Ginebra tiene el fin de crear conciencia sobre cuestiones y programas relacionados con el desarrollo y la violencia armada, además de buscar un mayor involucramiento de las personas en el proceso de la Declaración de Ginebra. QUNO tiene el mandato del Grupo Central de Estados de la DG de informar a la sociedad civil sobre el proceso de la *Declaración de Ginebra*.