



La Declaración de Ginebra sobre Violencia Armada y Desarrollo

Boletín internacional sobre cómo integrar la prevención y reducción de la violencia armada a las estrategias de desarrollo

Número 6, julio de 2009

Este boletín electrónico existe como apoyo al proceso de la Declaración de Ginebra sobre Violencia Armada y Desarrollo. Al incluir esfuerzos prácticos para prevenir y reducir la violencia armada en todo el mundo, su objetivo es inspirar y alentar a gobiernos, organizaciones internacionales y a la sociedad civil a tomar acciones. Las iniciativas que aquí se revisan pueden ayudar a transferir conocimientos y lecciones y a identificar maneras de vincular los programas de desarrollo a las estrategias de prevención y reducción de la violencia armada. La Declaración de Ginebra, que ahora ya cuenta con el respaldo de 108 Estados de todo el mundo, constituye un compromiso de realizar intervenciones concretas. Su proceso se organiza en torno a tres pilares: **“Promoción/Defensa”, “Programación” y “Cuantificación e Investigación”**.

Para más información sobre la Declaración de Ginebra y sus actividades, visite el sitio web: www.genevadeclaration.org.

En memoria de nuestros colegas desaparecidos en el accidente aéreo

Nuestros colegas y amigos, Ronald Dreyer, Pablo Dreyfus y su esposa Ana Carolina, formaban parte de la tripulación del vuelo AF447 de Air France que desapareció en el Atlántico el lunes 1º de junio de 2009. Ellos estuvieron entre los 228 pasajeros y miembros de la tripulación que viajaban de Río de Janeiro a París a bordo de ese avión.

Ronald Dreyer inició su carrera como delegado del Comité Internacional de la Cruz Roja (ICRC). También prestó servicio en las misiones de las Naciones Unidas en El Salvador, Mozambique, Azerbaiyán, Kosovo, Angola y otros países. En 2006, Ronald se unió a la Secretaría de la Declaración de Ginebra como coordinador, con sede en Ginebra. Trabajó con la Misión Permanente de Suiza para la ONU y *Small Arms Survey*. Será recordado por su dedicación y pasión con las que promovía la cuestión de la violencia armada y el desarrollo. Su labor jugó un papel importante en movilizar el apoyo de más de 100 países hacia esta causa. Todos quienes lo conocimos extrañaremos su legado y, lo más importante, su calidez y buen humor.

Pablo Dreyfus, quien también iba en ese avión con su esposa Ana Carolina Rodrigues, trabajó incansablemente con Viva Río y con las autoridades brasileñas para frenar el flujo de armas y municiones que alimentaban batallas sangrientas entre las

pandillas narcomenudistas de las “favelas” o chabolas de Río. Era reconocido experto en los temas de violencia armada y tráfico de armas y drogas, y las medidas para combatirlos. Su investigación fue crucial en la campaña para la nueva ley brasileña sobre armas de fuego y en el establecimiento de la Comisión Permanente de Tráfico de Armas en el Congreso brasileño. Pablo era un colega generoso, inteligente y con buen humor. Ana Carolina también trabajaba con Viva Río, coordinando el proyecto de la Niñez y la Violencia Armada Organizada, además de ser muy estimada por quienes la conocían.

La Secretaría de la Declaración de Ginebra extiende sus condolencias a las familias y seres queridos de Ronald, Pablo y Ana Carolina. Estamos con ellos en estos momentos difíciles.

En este número:

Promoción/Defensa:

A los gobiernos y ONGs: envíen sus puntos de vista al Secretario General de la ONU sobre los cuáles se basará el informe de la ONU.

Programación:

Internacional: 4ª Reunión Milestones de la Campaña Mundial de Prevención de la Violencia.

Ruanda: el desarrollo y la inspección de armas, vinculados.

Irak: seminarios comunitarios sobre violencia armada y construcción de la paz.

India: promesas contra la violencia armada.

Camerún: capacitación para la investigación.

Cuantificación e Investigación:

Centroamérica: es necesario repensar los enfoques que se aplican para reducir la violencia de pandillas.

Brasil: los investigadores dicen que la desigualdad genera violencia.

Timor Leste: repensar la violencia de pandillas y la violencia electoral.

Convocatoria para enviar artículos sobre conflictos violentos y la salud.

Publicaciones:

International Compendium of Crime Prevention Practices - Compendio Internacional de Prácticas de Prevención del Delito

Serie *Linking Mine Action and Development* sobre cómo vincular las acciones antiminas al desarrollo.

Promoción/Defensa

A la fecha, la Declaración de Ginebra ha sido formalmente adoptada por más de 108 Estados; de entre ellos, el país que más recientemente ha firmado es Luxemburgo. El compromiso para con la Declaración de Ginebra exige que los Estados se comprometan a tener reducciones cuantificables de la violencia armada para el 2015. También

significa que de los Estados se espera transparencia y apertura en torno al carácter y severidad de la violencia armada dentro de sus límites territoriales.

Se insta a los gobiernos a enviar opiniones sobre la violencia armada y el desarrollo al Secretario General de la ONU. Como ya informamos en anteriores números del Boletín de la Declaración de Ginebra, mediante la Resolución A/RES/63/23 la Asamblea General solicitó a los Estados miembros de las Naciones Unidas enviar al SG de la ONU sus puntos de vista y otra información pertinente. Aunque la fecha límite fue el 31 de mayo, se invita todavía a los Estados a enviar sus puntos de vista. A la fecha, sólo 30 gobiernos han enviado informes, mientras que otros están preparando activamente lo que van a enviar. La ONU está redactando un informe del Secretario General que habrá de hacerse público este mismo año.

Desde el 2009, el Grupo Central de la Declaración de Ginebra ha catalizado una respuesta más amplia por parte de los gobiernos. Las organizaciones de la sociedad civil de todo el mundo también alentaron a los gobiernos a enviar sus opiniones a la ONU. A la fecha, más de 50 gobiernos han sido contactados con este fin. También, tres grupos de organizaciones civiles enviaron sus propios puntos de vista.

Esta movilización ejemplifica una manera en que las ONGs que trabajan en la prevención de conflictos, la construcción de la paz, el control de armas y el desarme pueden contribuir a crear conciencia y participar en el desarrollo de políticas de los gobiernos y en el sistema más amplio de la ONU. Actualmente, un número cada vez mayor de ONGs cuenta con experiencia en participar en la elaboración de la agenda de violencia armada y el desarrollo, lo que debería ayudar a su vez a que este movimiento siga creciendo. No obstante, sigue habiendo vacíos fundamentales por llenar. Es importante que las ONG internacionales y nacionales también jueguen un papel en cuanto a motivar a los gobiernos y otros aliados a asumir la prevención y reducción de la violencia armada con seriedad. Sus voces deben sumarse al coro expansivo. Para ver una lista de respuestas de los gobiernos, visite:

http://www.un.org/disarmament/convarms/SALW/Html/Armed_Violence-MSViews.shtml

Los informes de la sociedad civil pueden consultarse en:

http://www.un.org/disarmament/convarms/SALW/Html/Armed_Violence-NGOViews.shtml

Programación

El proceso de la Declaración de Ginebra insta a todos los Estados miembros de la ONU y a las ONG a adoptar un abordaje abarcador y proactivo de la prevención y reducción de la violencia armada en la práctica. Por fortuna, existen literalmente miles de esfuerzos en todo el mundo encaminados a reducir la violencia. Muchos de ellos recurren explícitamente a abordajes "vinculados al desarrollo" para hacer frente a la violencia cotidiana. A continuación se incluye una selección, que es un mero atisbo superficial de lo que sucede todos los días en las comunidades afectadas.

A fin de fomentar el aprendizaje y mejorar las prácticas, el Grupo Central de la Declaración de Ginebra está apoyando múltiples actividades de planeación, diseño,

implementación y evaluación de la reducción de la violencia en "países foco"; específicamente: Guatemala, Burundi, Timor Leste y otros, que están siendo apoyados para este fin con donaciones de los gobiernos y por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. La información sobre dichas actividades puede consultarse en: www.genevadeclaration.org.

Internacional: 4ª Reunión Milestones de la Campaña Mundial de Prevención de la Violencia. Dicha reunión se llevará a cabo el 17 y 18 de septiembre de 2009, en la sede de la OMS en Ginebra, Suiza. El tema del encuentro es "Impulsando la prevención de la violencia a nivel global". En la 4ª Reunión Milestones se harán planes para incrementar de manera sustancial las acciones, el apoyo político y los fondos dedicados a prevenir la violencia en todo el mundo. En ella convergerán representantes de instancias oficiales de Asistencia al Desarrollo, otras instancias de la ONU, y grandes ONGs para encontrar formas de propiciar un mayor apoyo a la prevención la violencia. Al final se emitirá una declaración con los pasos a seguir para impulsar la prevención de la violencia a nivel global. En la reunión, ministros de salud y de otros sectores serán oradores y presentadores principales. Para obtener información sobre la campaña, visite: http://www.who.int/violence_injury_prevention/en/ y sobre la red internacional, visite: <http://www.who.int/violenceprevention/en/index.html>

Ruanda: el desarrollo y la inspección de armas, vinculados. El gobierno de Ruanda ha estado llevando a cabo un ejercicio de inspección de armas de fuego en las partes del país afectadas por los así llamados delitos relacionados con insurgentes y armas de fuego. En las mismas zonas se están organizando ejercicios de políticas y sensibilización que involucran a la comunidad. Mediante estos ejercicios, se motiva a ciudadanos y ciudadanas a participar en la rendición voluntaria de armas ilegales. Se les informa de la necesidad de que participen activamente en el desarrollo nacional y en los programas de bienestar social, particularmente aquellos destinados a reducir la pobreza y a promover la buena salud de las personas en las comunidades afectadas (conocidas localmente como *mutuelle de santé*). Ante el hecho de que la violencia armada debilita y retarda el desarrollo sostenible y que la pobreza hace que el potencial para la violencia armada aumente, también se están promoviendo actividades para generar ingresos (*RECSA Actualizaciones de los Estados Miembros, junio de 2009*).

Kenia: iniciativa de armas cortas y construcción de la paz. Las ONGs *Peacenet*-Kenia y *Saferworld*-Reino Unido realizaron un taller en Nairobi en colaboración con la Comisión Nacional de Desarme y otras autoridades gubernamentales. El objetivo de la reunión fue revisar los progresos realizados en cuanto a la formulación de políticas nacionales para el control de armas cortas, reducción de la violencia armada y la construcción de la paz. A la luz de la reciente violencia postelectoral, dichas iniciativas pretenden ayudar a conservar la estabilidad en Kenia y trabajar hacia crear una paz duradera en el país. Los talleres no solamente se usaron como foro de diálogo; los participantes sugirieron cambios críticos a las políticas nacionales y establecieron acuerdos en un marco de tiempo para presentarlos ante el Gabinete keniano. Por ejemplo, la política sobre armas cortas pasará por una etapa final de validación antes de ser implementada, ojalá, a fines de junio de 2009. (*Informe de Peacenet-Kenia*)

Irak: seminarios comunitarios sobre violencia armada y construcción de la paz. Un amplio espectro de la sociedad iraquí participó en los seminarios del 2009 sobre violencia armada organizados por la Organización Iraquí para la Rehabilitación de la Sociedad y el Medio Ambiente en Karbala, Irak central. Por ejemplo, entre los participantes del 17 de junio estuvieron sheiks y otros líderes comunitarios que estuvieron de acuerdo en trabajar para reducir la violencia con armas de fuego; el 21 de junio, participaron *Peace Corps* y otras ONGs; el 23 de junio, se involucró a los académicos. Los participantes de los seminarios se comprometieron a crear un foro de construcción de la paz en Karbala, en el cual se desarrollarán proyectos para reducir el suministro y la demanda de armas cortas, además de instar al gobierno a apoyar el TTC (ATT).

http://www.iansa.org/campaigns_events/WoA2009/mena.htm#Ira

India: promesas contra la violencia armada. En junio de 2009, el Instituto de Desarrollo Rural y Capacitación para la Juventud (RDYTI, por sus siglas en inglés) continuó organizando campañas contra la violencia armada y el mal uso de las armas, además de contra la violencia armada en las aldeas de Mandargar, Jaspura y Damodarpura en el Distrito de Kota, Rajastán. Más de 600 personas juraron que no usarán armas de fuego, ni de otro tipo, en su comunidad. A fin de transmitir el mensaje a la juventud —que por lo común constituye el grupo de perpetradores y de víctimas de la violencia— el RDYTI presentó espectáculos con marionetas, teatro, talleres, reuniones comunitarias y campamentos de capacitación en liderazgo.

http://www.iansa.org/campaigns_events/WoA2009/Asia.htm

Camerún: capacitación para la investigación. Camerún padece una creciente incidencia de violencia armada depredadora, particularmente a manos de los famosos “*coupeurs de routes*” o asaltantes de los caminos. Pero también hay otras formas de violencia que no están a la vista, entre ellas, la violencia doméstica. Del 14 al 18 de junio de 2009, la organización de Mujeres en Acción Alternativa (*Women in Alternative Action* -WAA) de Camerún ofreció una sesión de capacitación a la juventud en técnicas de investigación y encuesta a los hogares para arrojar luz sobre el problema de la violencia doméstica. Como parte de la capacitación se incluyó una guía sobre cómo acercarse a las autoridades para tratar temas sensibles, incluyendo los relacionados con las armas cortas. Los participantes del curso usaron también cuestionarios para explorar el efecto de las armas de fuego en las mujeres y para explicar la campaña de Desarme a la Violencia Doméstica, patrocinada por IANSA.

http://www.iansa.org/campaigns_events/WoA2009/Africa.htm

Cuantificación e Investigación:

Contar con evidencias constituye uno de los pilares centrales para una sólida acción de promoción/defensa y creación de programas. Una buena evidencia está basada en una sólida investigación. El proceso de la Declaración de Ginebra está comprometido con apoyar la investigación a nivel nacional y local que sustente las intervenciones, pero también con promover una conciencia y un entendimiento de los riesgos y peligros que la violencia armada y el subdesarrollo representan.

A continuación se incluyen algunos ejemplos de investigaciones innovadoras y pioneras que arrojan luz sobre las conexiones entre la violencia armada y el desarrollo. Existen literalmente cientos de informes y evaluaciones que surgen de los sectores del desarrollo y el humanitario sobre las formas en que la violencia armada corroe la seguridad y el bienestar humanos.

Centroamérica: es necesario repensar los enfoques que se aplican para reducir la violencia de pandillas. Los enfoques convencionales que algunos países de Centroamérica aplican al problema de la reducción de la violencia de pandillas son, casi siempre, excesivamente punitivos y coercitivos. Incluyen como rutina a la policía y hasta a personal del ejército y enfrentan la delincuencia con rígidas penas y períodos de cárcel. En un artículo reciente de *Small Arms Survey*, se exploran las fallas de dichos enfoques con ejemplos de Guatemala, El Salvador, Nicaragua, Honduras, México y Estados Unidos. En él se registra cómo las políticas así llamadas “de mano dura” pueden volver radicales a las pandillas y hacer que la violencia se torne más peligrosa. En el artículo también se subraya cómo otros esfuerzos por parte de instancias públicas locales y no gubernamentales, más encaminados a lograr el desarrollo, ofrecen resultados sostenibles. http://www.smallarmssurvey.org/files/sas/publications/o_papers_pdf/2009-OP23-Gangs-Central-America.pdf

Brasil: los investigadores dicen que la desigualdad social y económica genera violencia. Según estudios recientes, la desigualdad social y económica parece ser el principal factor que explica los índices tan elevados de violencia en Brasil. Las políticas de combate al delito establecidas a lo largo de las décadas pasadas, a pesar de haberse invertido en ellas mucho dinero, han sido inefectivas. Ahora, los especialistas en seguridad pública proponen que se incorporen explícitamente dentro de los modelos de seguridad pública estrategias de desarrollo económico cuidadosamente diseñadas. Este punto de vista se discutió en el Tercer Foro Anual de Seguridad Pública de Brasil, en Vitória, Espírito Santo, durante una mesa redonda en la que participaron varios expertos brasileños. De acuerdo con el académico Rodrigo Soares, el delito en Brasil está determinado por las condiciones sociales y económicas que se alían con las políticas de seguridad pública: “En Brasil, las condiciones sociales y económicas son favorables para el delito y al mismo tiempo, las políticas de combate al delito son débiles”. Soares señala que la desigualdad reduce la cohesión social y genera agitación entre los grupos que padecen privaciones. <http://www.comunidadese segura.org/en/STORY-cost-of-violence>

Timor Leste: repensar la violencia de pandillas y la violencia electoral. Timor Leste proclamó su independencia hace una década, y sin embargo, los prospectos de desarrollo del joven país siguen frenados por la inestabilidad y la violencia armada. El proyecto de Evaluación de la Violencia Armada en Timor Leste (TLAVA, por sus siglas en inglés) – auspiciado por *Austcare/ActionAid* y *Small Arms Survey*— emitió dos documentos resumiendo las cuestiones importantes; en ellos, subraya de qué manera la violencia armada se manifiesta en el país. Se subraya el hecho de que más de 90,000 jóvenes (en un país con un poco menos de un millón de personas) son miembros de pandillas, y que para atender la expansión y alcance de este problema están surgiendo una serie de intervenciones innovadoras. Entre tanto, en los mencionados documentos también se hace

notar cómo de siete procesos electorales algunos han sido vulnerables, o bien, resistentes a la violencia. Además, se revisan algunas maneras en que las instancias dedicadas al desarrollo pueden anticipar y evitar que dicha violencia ocurra en el futuro.

www.timorlesteviolence.org

Convocatoria para enviar artículos sobre conflictos violentos y la salud. Los editores del diario *The Lancet* advierten que el sector público de la salud juega un papel clave en la prevención de la violencia y los procesos de reconciliación. Opinan que la salud y el conflicto violento están fuertemente interconectados: por ejemplo, la salud y las causas de raíz del conflicto violento, las consecuencias del conflicto violento sobre la salud, y el posible papel de la salud pública antes, durante y después de un conflicto armado. La publicación de un número especial de *The Lancet* sobre conflictos violentos y salud coincidirá con la conferencia internacional sobre conflicto violento y salud en un mundo globalizador, Global Response 2010. Para este número especial, *The Lancet* invita a los interesados a enviar escritos basados en evidencias sobre el alivio humanitario, la acción y documentación de conflictos violentos y el papel abarcador que los trabajadores de la salud desempeñan antes, durante y después de los conflictos. La fecha límite para enviar escritos es el 3 de agosto de 2009. Favor de ponerse en contacto con Rhona MacDonald, Richard Horton, The Lancet, Londres, NW1 7BY, UK

[http://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736\(09\)60964-8/fulltext](http://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736(09)60964-8/fulltext)

Publicaciones:

International Compendium of Crime Prevention Practices. Este muy práctico Compendio Internacional de Prácticas para la Prevención del Delito fue publicado en 2008 por el Centro Internacional para la Prevención del Delito. Contiene prácticas de prevención de delitos y de seguridad comunitaria recopiladas de América del Norte, Europa, África, el Caribe, Centro y Sudamérica, Oceanía y Asia del Sur. También se proporcionan ejemplos concretos que ilustran lo que los gobiernos, la policía y aliados en la comunidad pueden hacer en la práctica para reducir y prevenir el delito y la victimización, y para crear y mejorar la seguridad. El compendio cubre cinco temas amplios: Seguridad comunitaria, Jóvenes en riesgo, Pandillas juveniles, La seguridad comunitaria y los pueblos indígenas, y Alianza Policía-Comunidad para prevenir delitos. Muchas de las prácticas que se mencionan en el contenido forman parte de un abordaje integral para atender los diferentes factores de riesgo asociados con el delito y la victimización. Disponible en inglés, francés y español, puede descargarse del sitio web:

<http://www.crime-prevention-intl.org/>

La serie *Linking Mine Action and Development.* El Centro Internacional de Ginebra para la Remoción Humanitaria de Minas (GICHD, por sus siglas en inglés) publicó una serie de Pautas para Practicantes sobre cómo Vincular la Acción Antiminas al Desarrollo (*Guidelines for Practitioners on Linking Mine Action and Development*). Mucho tiempo después de cesado el conflicto, las minas terrestres y otros restos de los conflictos armados afectan la vida y el bienestar de las personas. Y sin embargo, los programas de acciones antiminas por lo común no se vinculan desde un principio con la suficiente fuerza a los actores claves del desarrollo. Como una respuesta a esta situación, *The*

Geneva International Centre for Humanitarian Development publicó pautas sobre cómo garantizar que las acciones antiminas promuevan el desarrollo en países afectados por las minas. La serie incluye cuatro publicaciones:

- ONGs humanitarias y por el desarrollo (*Linking Mine Action and Development - Humanitarian and Development NGOs*);
- Centro de Acciones Antiminas (*Linking Mine Action and Development - Mine Action Centre*);
- Instancias Oficiales de Cooperación para el Desarrollo (*Linking Mine Action and Development - Official Development Cooperation Agencies*); y
- Pautas para los Estados Afectados por Minas y Pautas para los operadores de minas/remanentes explosivos de las guerras (ERW) (*The Guidelines for Mine Affected States and the Guidelines for Mine/ERW Operators*).

Véase: <http://www.gichd.org/gichd-publications/listed-by-subject/#c2709>

Consulte también: www.genevadeclaration.org/resources.html

Su retroalimentación es muy bienvenida

Necesitamos más información: ¿Desea compartir información sobre actividades que se están llevando a cabo en su país? ¿Sabe de alguna publicación pertinente donde se muestren las conexiones que existen entre la prevención y reducción de la violencia armada y el desarrollo? Si tiene alguna información sobre proyectos exitosos –del pasado o actuales— que considere pertinentes, por favor, compártalos con nuestros lectores. Para enviar mensajes al editor, escriba al correo electrónico: newsletter@genevadeclaration.org

Este boletín, editado y distribuido por la Representación Cuáquera ante las Naciones Unidas (QUNO) en Ginebra, tiene el propósito de crear conciencia sobre cuestiones relacionadas con el desarrollo y la violencia armada, además de buscar involucrar a más personas en el proceso de la Declaración de Ginebra. QUNO tiene el mandato del Grupo Central de Estados de la Declaración de Ginebra de informar a la sociedad civil sobre el proceso de la Declaración de Ginebra.