



La Declaración de Ginebra sobre Violencia Armada y Desarrollo

*Boletín internacional sobre cómo integrar la prevención y reducción de la
violencia armada a las estrategias de desarrollo*

Número 8, noviembre de 2009

Este boletín electrónico existe como un apoyo al proceso de la Declaración de Ginebra sobre Violencia Armada y Desarrollo. Al incluir esfuerzos prácticos para prevenir y reducir la violencia armada en todo el mundo, su objetivo es inspirar y alentar a gobiernos, organizaciones internacionales y a la sociedad civil a tomar acciones. Las iniciativas que aquí se revisan pueden ayudar a transferir conocimientos y lecciones, y a identificar maneras de vincular los programas de desarrollo a las estrategias de prevención y reducción de la violencia armada. La Declaración de Ginebra, que ahora ya cuenta con el respaldo de 108 Estados de todo el mundo, constituye un compromiso de realizar intervenciones concretas. Su proceso se organiza en torno a tres pilares: **“Promoción/Defensa”, “Programación” y “Cuantificación e Investigación”**.

Para más información sobre la Declaración de Ginebra y sus actividades, visite el sitio web: www.genevadeclaration.org.

En este número:

Promoción/Defensa:

La ONU publica nuevo informe sobre Violencia Armada y Desarrollo.
Encuentros regionales sobre Violencia Armada y Desarrollo.
Noruega hace equipo con el PNUD para reducir la Violencia Armada.
África Occidental: los móviles de la violencia por arma de fuego.

Programación:

Acciones dentro del marco de trabajo de los países foco de la DG.
República Democrática del Congo: justicia comunitaria en Congo del Este.
Agencia danesa de ayuda adopta enfoque sobre seguridad comunitaria.
Conferencia sobre la rehabilitación y la reintegración de niños y niñas afectados por la guerra.
Paquistán: atendiendo la violencia armada y el desarrollo a nivel comunitario.

Cuantificación e Investigación:

Reunión de la OCDE sobre Reducción de la Violencia Armada
La OMS, sede del Encuentro Milestones sobre Prevención de la Violencia.

Papúa Nueva Guinea: las investigaciones de salud pública se centran en la violencia armada.

Informe de la Cruz Roja Internacional sobre el impacto de los conflictos y la violencia armada en los civiles.

Publicaciones:

Aid and Violence: Development Policies and Conflict in Nepal.

Agricultural Policies and Local Grievances in Rural Rwanda.

Security Promotion in Fragile States.

Promoción/Defensa

A la fecha, la Declaración de Ginebra ha sido formalmente adoptada por 108 Estados; de entre ellos, el país que más recientemente ha firmado es Luxemburgo. La Declaración de Ginebra exige que los Estados se comprometan a tener reducciones cuantificables de la violencia armada para el 2015. También significa que de los Estados se espera transparencia y apertura en torno al carácter y severidad de la violencia armada dentro de sus límites territoriales.

La ONU publica Nuevo informe sobre violencia armada y desarrollo (VAD). El informe del Secretario General de la ONU “Promover el desarrollo mediante la reducción y prevención de la violencia armada” fue lanzado el 5 de agosto de 2009 en todos los 5 idiomas de la ONU, como Documento A/64/228. Ya se mencionó en números anteriores del Boletín de la DG que este informe fue un mandato de la resolución adoptada por la Asamblea General de la ONU en diciembre de 2008. Más de treinta gobiernos y organizaciones de la sociedad civil dieron sus puntos de vista y estos conformaron la base del texto. El informe defiende fuertemente los vínculos entre violencia armada y desarrollo, analiza esa relación con cierta profundidad y concluye con una extensa lista de acciones recomendadas dirigidas a muchos actores diferentes.

El informe está en la orden del día de la Asamblea General del 16 de noviembre de 2009. Ese día, los Estados que conforman el Grupo Central de la DG expresarán su apoyo al informe y sus recomendaciones y procederán a delinear un mapa de acción, incluyendo la introducción de una nueva resolución en la Asamblea General en la primavera de 2010. El Grupo Central de la DG está planeando una sesión informativa especial en la ONU el mismo día para subrayar el nuevo informe y las acciones actuales en torno a cuestiones de VAD. Para más comentarios y vínculos al informe de la ONU y su proceso, véase el sitio web de la DG: <http://www.genevadeclaration.org/index.html>

Encuentros regionales sobre violencia armada y desarrollo. El proceso de la Declaración de Ginebra incluye ahora una “Segunda Generación” de encuentros regionales en los cuáles se explorarán el desarrollo de programas prácticos y cuestiones de investigación. El primer seminario de esta nueva serie se llevó a cabo en Cartagena, Colombia, del 20 al 23 de abril de 2009. El evento estuvo organizado de manera conjunta por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)/El Buró de Prevención de Crisis y Recuperación (*Bureau for Crisis Prevention and Recovery* (BCPR)) y el Centro Regional de

las Naciones Unidas para la Paz, el Desarme y el Desarrollo en Latinoamérica y el Caribe (UN-LiREC), con el apoyo del Ministerio Español de Asuntos Exteriores y Cooperación. Para más detalles, incluyendo los informes de grupo (sólo en español) y un resumen de quien preside el encuentro (en inglés y español), véase el sitio web de la DG:

<http://www.genevadeclaration.org/regional-declarations.html>

Ya empieza a dialogarse sobre otros encuentros regionales de esta nueva serie. Entre los posibles eventos están una reunión a ser organizada a principios del 2010 por UN-LiREC y Jamaica para la región del Caribe, y un encuentro en Manila para marzo del 2010, organizado por el gobierno de Filipinas, en donde se reunirán los gobiernos y expertos de la sociedad civil del sureste de Asia y el Pacífico.

Noruega hace equipo con la Agencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo para reducir la violencia armada. El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) ha hecho equipo con Noruega en un nuevo impulso público por tratar de reducir la violencia armada. “Trabajaremos juntos para construir un marco de trabajo de acciones prácticas –entre gobiernos, organizaciones internacionales y la sociedad civil– con el objetivo de lograr reducciones cuantificables en la carga global de la violencia armada para el 2015”, afirmó Helen Clark, jefa del PNUD, que estuvo en Oslo en octubre como parte de su visita de cuatro días, durante los cuales también se detuvo en Finlandia y Suecia.

<http://content.undp.org/go/newsroom/2009/october/undp-norway-pledge-to-reduce-armed-violence.en>

Uno de los frutos de este intensificado interés será la **Conferencia en Oslo sobre violencia armada/desarrollo**, organizada por Noruega y el PNUD, planeada para llevarse a cabo el 21 y 22 de abril de 2010, como parte de la plataforma de la DG. Este evento de alto nivel tiene el objetivo de movilizar apoyos políticos para atender la violencia armada (VA) dentro del proceso de revisión de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). En las sesiones se subrayará el impacto de la VA sobre los esfuerzos por alcanzar los ODM (y viceversa) y se cubrirán áreas temáticas como: violencia urbana, violencia juvenil y violencia de género, resaltando las oportunidades nacionales y locales para elementos de programación.

África Occidental: el gobierno, el desarrollo no equitativo y la exclusión son combustible para la violencia armada. Al hablar de las causas de la proliferación de armas cortas en Liberia, el Ministro de Asuntos Exteriores de Liberia, el Dr. Olubanke King Akerle, subrayó factores tales como: el gobierno y la desigual distribución de los recursos que por lo común culmina en golpes de estado, políticas étnicas y prácticas excluyentes como las relacionadas con la ciudadanía; la violación de los derechos humanos y la corrupción institucional, entre otras. Akerle también señaló que la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (ECOWAS), de la que Liberia es miembro, apoya la visión de que la prevención de conflictos, la democracia y el buen gobierno están íntimamente ligados y, por tanto, es necesario establecer mecanismos para evitar los conflictos. El ministro hizo esos comentarios en el marco de un Retiro de Sinergia entre Instancias dirigido al gobierno y a la sociedad civil, y organizado por la Comisión Nacional de Liberia sobre Armas Cortas, en colaboración con la ECOWAS y con apoyo del

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

<http://www.liberianobserver.com/node/1411>

Programación

El proceso de la Declaración de Ginebra insta a todos los Estados miembros de la ONU y a las ONG a adoptar un abordaje abarcador y proactivo de la prevención y reducción de la violencia armada en la práctica. Por fortuna, existen literalmente miles de esfuerzos en todo el mundo encaminados a reducir la violencia. Muchos de ellos recurren explícitamente a abordajes "vinculados al desarrollo" para hacer frente a la violencia cotidiana. A continuación se incluye una selección, que es un mero atisbo superficial de lo que sucede todos los días en las comunidades afectadas. A fin de fomentar el aprendizaje y mejorar las prácticas, el Grupo Central de la Declaración de Ginebra está apoyando múltiples actividades de planeación, diseño, implementación y evaluación de la reducción de la violencia en "países foco". La información sobre dichas actividades puede consultarse en: www.genevadeclaration.org.

Acciones dentro del marco de trabajo de los Países Foco de la DG. Esta programación se lleva a cabo actualmente en seis países sedes, gracias a una amplia gama de donadores: gobiernos, agencias internacionales y la sociedad civil. En **Jamaica**, por ejemplo, el gobierno local y el PNUD han creado un programa sobre violencia armada y paz sustentable mediante el cual se está desarrollando una política de seguridad comunitaria, se está estableciendo un observatorio de la violencia armada en cuatro comunidades y se están contemplando otros apoyos como son los medios alternativos de subsistencia. En **Papúa Nueva Guinea**, se están tomando acciones dentro de un programa de construcción nacional para el desarrollo, el cual incluye trabajar hacia la construcción de la paz/seguridad comunitaria, temas de género y otros. En **Kenia**, las actividades se llevan a cabo dentro del marco de trabajo del grupo coordinador de apoyos posconflicto, constituido por representantes de los donadores, del gobierno, la sociedad civil y de institutos de investigación. Los programas kenianos son muy diversos e incluyen: la creación de una infraestructura para la paz (v.g., comités locales de paz); la capacitación de los parlamentarios y de quienes sirven a la sociedad civil sobre manejo y resolución de conflictos, y construcción de la paz, además de trabajar en áreas pastorales abordando los móviles de la violencia, v.g., factores ambientales, sociales y económicos.

República Democrática del Congo: justicia comunitaria en Congo del Este. Entre el caos y la anarquía en Congo del Este, una organización local ha desarrollado un enfoque innovador para resolver disputas y promover la justicia, comunidad por comunidad. *Arche d'Alliance*, socio de *The Advocacy Project* en Uvira, ha creado Comités de Mediación y Conciliación (CMCs), es decir, comités de resolución de conflictos, en 24 comunidades a lo largo y ancho de Kivu del Sur. Las CMCs funcionan como "tribunales" alternativos para disputas que tienen que ver con pobreza, deudas, herencias y peleas domésticas, aliviando así la presión del sistema de justicia congolés que está ya sobrecargado. También proporcionan una fuente importante de ayuda legal a los refugiados y personas desplazadas internamente en áreas rurales de difícil acceso. Las CMCs locales también actúan como centros de distribución de información sobre salud

pública, seguridad, la constitución y la reintegración y el derecho de tierra de los refugiados. A la CMC de Luvungi, que ha existido desde 2006, llega gente de hasta 30 km a la redonda.

<http://advocacynet.org/resource/1259>

Agencia danesa de ayuda adopta enfoque sobre seguridad comunitaria. La ONG DanChurchAid (DCA), dedicada al desarrollo, ha establecido una nueva política sobre Prevención y Reducción de la Violencia Armada. Esta nueva dirección se construye a partir de un tema anterior de seguridad humana pero con un enfoque en seguridad comunitaria. La DCA adaptará sus programas existentes o empezará otros nuevos que ataquen la amplia gama de factores de riesgo que conducen a la violencia armada. Entre sus actividades estarán: reintegrar a ex combatientes, mejorar la relación entre la policía y la comunidad, subrayar los peligros de poseer armas; ayudar a la juventud a encontrar alternativas diferentes de las pandillas, mejorar las instalaciones de almacenamiento para las armas del gobierno, y trabajar para un mayor acceso a la justicia para que los perpetradores de la violencia armada sean identificados y llevados a juicio.

Para más información, véase: www.danchurchaid.org

Conferencia sobre la rehabilitación y la reintegración de niños y niñas afectados por la guerra. Para celebrar el 20º aniversario de la Convención de las Naciones Unidas sobre los Derechos de la Niñez, el 22 y 23 de octubre de 2009, se llevó a cabo en Bruselas una conferencia interdisciplinaria e internacional sobre rehabilitación y reintegración de niños y niñas afectados por la guerra (RRWAC). Hubo dos perspectivas que fueron el centro de la conferencia: un enfoque más individual mediante apoyo psicosocial a los niños y niñas afectados por la guerra y una perspectiva más orientada a la sociedad y enfocada en justicia de transición. Los derechos de los niños y las niñas proporcionaron el marco de trabajo predominante.

[Más información disponible aquí](#)

Paquistán: atendiendo la Violencia Armada y el Desarrollo a nivel comunitario. La situación de deterioro de la ley y el orden en la mayor parte de Paquistán ha detenido el proceso de desarrollo, especialmente en las Áreas Tribales bajo Administración Federal (FATA) de Paquistán. La juventud tribal frustrada, que ha vivido en una sociedad cerrada y conservadora, ha tomado las armas y es vulnerable al reclutamiento de grupos armados yihadis. El programa paquistaní de Valoración y Motivación Comunitaria (CAMP), creado por ONGs, ha estado trabajando muy de cerca con las comunidades locales y grupos juveniles en las áreas remotas de las FATA a través de varios proyectos de desarrollo y prevención de conflictos, subrayando la participación del liderazgo local. Los programas se centran en mejorar la capacidad técnica de los grupos juveniles y el liderazgo local en las áreas de prevención de conflictos, transformación de conflictos, promoción y cabildeo, y el manejo del desarrollo participativo en sus respectivas zonas o aldeas. En un esfuerzo complementario por reducir la disponibilidad y demanda de armas cortas, CAMP involucra a la sociedad civil, los representantes del gobierno y parlamentarios para que apoyen la campaña internacional a favor del Tratado de Intercambio de Armas (ATT). Para más información, véase: www.camp.org.pk

Cuantificación e Investigación:

Contar con evidencias constituye uno de los pilares centrales para una sólida acción de promoción/defensa y creación de programas. Una buena evidencia está basada en una sólida investigación. El proceso de la Declaración de Ginebra está comprometido con apoyar la investigación a nivel nacional y local que sustente las intervenciones, pero también con promover una conciencia y un entendimiento de los riesgos y peligros que la violencia armada y el subdesarrollo representan. A continuación se incluyen algunos ejemplos de investigaciones innovadoras y pioneras que arrojan luz sobre las conexiones entre la violencia armada y el desarrollo.

Reunión de la OCDE sobre Reducción de la Violencia Armada (RVA). El Panel Asesor en Reducción de Violencia Armada de la Red Internacional sobre Conflictos y Fragilidad de la OCDE sostuvo su reunión semestral el 24 de septiembre, en la sede de la OCDE en París. El Panel, copresidido por el Reino Unido y el PNUD, fue el punto de convergencia de los principales donadores y expertos en Reducción de la Violencia Armada que se reunieron para dar asesoría en torno al desarrollo de políticas y productos de la OCDE en ese sector. Entre los varios productos que se desarrollarán están: un estudio sobre RVA con monitoreo de intervenciones en 6 contextos diferentes, además de notas de programación RVA sobre violencia armada urbana, violencia armada juvenil e interconexiones entre las Reformas al Sistema de Seguridad y la RVA. Se están haciendo esfuerzos por garantizar que estos desarrollos sean totalmente coherentes con el proceso de la Declaración de Ginebra. Para conocer las políticas de donación y enfoque de la Reducción de la Violencia Armada, favor de consultar *Armed Violence Reduction: Enabling Development*, OECD DAC 2009, disponible en:

http://www.oecd.org/document/21/0,3343,en_2649_33693550_42281877_1_1_1_1,00.html

La OMS sede del Encuentro Milestones sobre prevención de la violencia. El 18 y 19 de septiembre, la Organización Mundial de la Salud (OMS) fue sede del 4º Encuentro Milestones de una Campaña Global para Prevenir la Violencia. Entre los casi 200 asistentes estuvieron académicos, profesionales de la salud, miembros del sistema de justicia penal, representantes de varios gobiernos y la OMS. En la conferencia de dos días se trató a la violencia como un riesgo sistemático a la salud que puede atribuirse a factores de riesgo causales y que puede contrarrestarse mediante factores preventivos de adaptabilidad. Los investigadores describieron muchas formas en que las evidencias empíricas pueden usarse para comprender mejor la violencia y, a partir de la información, crear políticas, por ejemplo, mediante el mapeo geográfico y la definición de los perfiles de las víctimas y los perpetradores. Muchos profesionales ofrecieron ejemplos de programas exitosos en prevención de violencia construidos a partir de una sólida base de evidencias. Los participantes estuvieron de acuerdo en que seguir teniendo éxito dependerá de involucrar a quienes elaboran las políticas y promover la colaboración entre el sector de la salud pública y el sector de justicia penal/seguridad pública. Durante la conferencia se lanzó la publicación *Violence prevention: the evidence*, una serie de ocho partes con resúmenes informativos de intervenciones para prevenir la violencia interpersonal y la autodirigida:

http://www.who.int/violence_injury_prevention/violence/4th_milestones_meeting/publications/en/index.html. Las presentaciones, informe del encuentro y lista de participantes ya están disponibles en el sitio web:

http://www.who.int/violence_injury_prevention/violence/4th_milestones_meeting/en/index.html

Papúa Nueva Guinea: las investigaciones de salud pública se centran en la violencia armada. Unos estudiantes neozelandeses de medicina están realizando una investigación basada en acciones para evitar la violencia armada en el Pacífico. Los estudiantes, miembros de la Sucursal de Nueva Zelanda de la organización de Médicos Internacionales por la Prevención de la Guerra Nuclear (IIPNW), están actualmente evaluando el éxito del programa de desarme supervisado por la ONU en Bougainville, Papúa Nueva Guinea (PNG). Este proyecto de investigación utiliza un análisis retrospectivo de historiales de hospitales que han ayudado a identificar grupos en riesgo sufrir lesiones. Una vez que se identifican esos factores de riesgo, pueden diseñarse intervenciones para evitar futuras lesiones y muertes. Otro proyecto evalúa las consecuencias sobre la salud pública de las guerras tribales en los altiplanos de PNG y así contribuir a las campañas de la sociedad civil como la Coalición para Detener la Violencia por Armas de Fuego en PNG (en la que participan Oxfam y el PNUD).

<http://www.ippnw.org/Programs/AFP/index.html>

Our world. Views from the field: The impact of conflicts and armed violence on civilians. El Comité Internacional de la Cruz Roja (ICRC) encargó una investigación cuantitativa (estadística) mediante encuestas para medir el impacto de los conflictos armados sobre la población civil en ocho de los lugares con mayores problemas en el mundo ya sea porque están viviendo un conflicto armado o porque están padeciendo sus consecuencias. Los países elegidos fueron: Afganistán, Colombia, la República Democrática del Congo, Georgia, Haití, el Líbano, Liberia y las Filipinas. En cada uno de los países, se entrevistó en persona o vía telefónica a una amplia muestra representativa del público adulto general. Las preguntas cubrían la vivencia personal que tuvieron las personas del conflicto armado y la violencia, el impacto específico que tiene sobre ellas, puntos de vista sobre la conducta aceptable de los combatientes, la efectividad y acciones deseadas por organizaciones y terceros relacionados, conciencia de las Convenciones de Ginebra, y el papel de los trabajadores de la salud durante el conflicto armado. [Informe completo](#)

Publicaciones:

Aid and Violence: Development Policies and Conflict in Nepal. El Partido Comunista (maoísta) de Nepal lanzó su “Guerra Popular” en 1996. Al mismo tiempo, desde la década de 1950, la ayuda del exterior ha sido un accesorio de los esfuerzos de desarrollo en Nepal y la comunidad donadora ha sido un socio clave en los éxitos y fracasos del desarrollo en Nepal. ¿Cómo interactúan estas dos realidades: la insurgencia y la ayuda externa? Este informe, publicado por el Centro Internacional Feinstein de la Universidad de Tufts, en Estados Unidos, lanza una mirada a las causas subyacentes de la historia exitosa de los maoístas y a las políticas y actividades de los donantes en Nepal dentro del juego y en medio del conflicto. Muestra que la comunidad donadora no comprendió completa-

mente la naturaleza de la discriminación de castas, clases y etnias en las zonas rurales de Nepal, como tampoco que el “desarrollo” no estaba beneficiando a los grupos más vulnerables. Por tanto, puede entenderse la falla en el desarrollo como un factor que contribuyó a la insurgencia.

[Descargar aquí.](#)

Agricultural Policies and Local Grievances in Rural Rwanda. Chris Huggins, consultor y ex investigador de *Human Rights Watch*, escribió este análisis sobre la forma en que las políticas de desarrollo económico pueden poner en peligro la seguridad de un país en desarrollo. Muchos observadores han identificado a la escasez de tierras y la pobreza rural como factores que contribuyeron al genocidio ruandés, y como fuentes potenciales de futura inestabilidad y conflicto en Ruanda. Si bien el crecimiento económico de Ruanda ha sido impresionante, la desigualdad va en constante aumento, y los beneficios de la inversión se han hecho sentir principalmente en Kigali. El gobierno de Ruanda parece haber reconocido estos peligros y ha emprendido un ambicioso programa de reformas relacionadas con la tierra y la agricultura. El trabajo de campo sugiere, no obstante, que las reformas por sí mismas plantean graves riesgos a la estabilidad del país debido a la naturaleza de los fines últimos de las políticas y a las formas represivas en que tienden a ser implementadas. Véase *Peace Review*, Vol. 21, Núm. 3 (Otoño de 2009).

www.usfca.edu/peacereview/PRHome.html

Security Promotion in Fragile States: Can Local Meet National? Exploring the Connections between Community Security and Disarmament, Demobilization and Reintegration (DDR). En este informe de agosto de 2009 del Instituto de Relaciones Internacionales de los Países Bajos ‘Clingendael’ se revisa la literatura existente sobre el vínculo entre la seguridad comunitaria y los procesos de Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR). En el texto se examina la situación actual con respecto a la seguridad comunitaria y políticas y programas de DDR, ya sea iniciadas desde arriba por el gobierno o agencias multilaterales, o desde abajo por las ONGs y las comunidades. En las siguientes etapas del proyecto, la labor y los informes se basarán en el trabajo de campo en Burundi, Colombia, la República Democrática del Congo y Sudán. Se describirán abordajes específicos a cada contexto para DDR basados en la comunidad que puedan mejorar la seguridad humana de poblaciones afectadas por conflictos y puedan ayudar a prevenir la proliferación de armas cortas y ligeras. [Vea el documento completo](#)

Consulte también: www.genevadeclaration.org/resources.html

Su retroalimentación es importante

Necesitamos más información: ¿Desea compartir información sobre actividades que se están llevando a cabo en su país? ¿Sabe de alguna publicación pertinente donde se muestren las conexiones que existen entre la prevención y reducción de la violencia armada y el desarrollo? Si tiene alguna información sobre proyectos exitosos –del pasado o actuales— que considere pertinentes, por favor, compártalos con nuestros lectores. Para enviar mensajes al editor, escriba al correo electrónico: newsletter@genevadeclaration.org

Este boletín, editado y distribuido por la Representación Cuáquera ante las Naciones Unidas (QUNO) en Ginebra, tiene el propósito de crear conciencia sobre cuestiones relacionadas con el desarrollo y la violencia armada, además de buscar involucrar a más personas en el proceso de la Declaración de Ginebra. QUNO tiene el mandato del Grupo Central de Estados de la Declaración de Ginebra de informar a la sociedad civil sobre el proceso de la Declaración de Ginebra.